



Biroul permanent al Senatului

Bp..... 599 / 20.10.2022 .....

Biroul permanent al Senatului

L..... 706 / 14.11.2022 .....

## AVIZ

### referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002 (b599/04.10.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4592/11.10.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1166/12.10.2022,

## CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:**

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare **modificarea art. 28 alin. (5) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.** Proiectul stabilește o excepție în cazul programelor pentru copii, în sensul că limita maximă de publicitate televizată de 20% prevăzută de lege urmează să fie raportată la un interval de o oră de emisie, spre deosebire de reglementarea generală potrivit căreia raportarea se face la intervalele orare 6.00-18.00 și, respectiv, 18.00-24.00.

**Din punct de vedere al dreptului european, demersul legislativ** intră sub incidența reglementărilor europene statuate ***Dreptului de stabilire și libertății de a presta servicii***, integrate **segmentului legislației europene *Aplicare sectorială/Activități de servicii***, în sectorul ***Servicii recreative***.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Deși printre motivele elaborării propunerii legislative, prezentate în expunerea de motive, se menționează adaptarea Legii audiovizualului la Directiva (UE) 2010/13, **promovarea acesteia în forma propusă este de natură să instituie norme incompatibile cu reglementările Uniunii Europene.**

Precizăm că **Directiva (UE) 2010/13** a Parlamentului European și a Consiliului din 10 martie 2010 privind coordonarea anumitor dispoziții stabilite prin acte cu putere de lege sau acte administrative în cadrul statelor membre cu privire la furnizarea de servicii mass-media audiovizuale (Directiva serviciilor mass-media audiovizuale) **a fost modificată prin Directiva (UE) 2018/1808, având în vedere evoluția realităților pieței.**

Totuși, din analiza conținutului prevederilor Directivei (UE) 2010/13 prezentate în expunerea de motive – art. 20 alin. (2) și art. 23 alin. (1) - se constată că acestea sunt cele prevăzute inițial în actul de bază și nu includ modificările aduse normelor respective prin Directiva (UE) 2018/1808.

Astfel, în forma inițială, art. 23 alin. (1) din Directiva (UE) 2010/13 avea următorul cuprins:

*„(1) Proportia de spoturi publicitare televizate și spoturi de teleshopping dintr-un interval de o oră nu poate depăși 20%”.*

Ulterior, așa cum se menționează în paragraful al 41-lea al preambulului la Directiva (UE) 2018/1808, s-a constatat că **„este important ca radiodifuzorii să beneficieze de o mai mare flexibilitate și să fie în măsură să decidă când plasează publicitatea pentru a maximiza cererea de difuzare de publicitate și fluxul de telespectatori. Însă este, de asemenea, necesar să se mențină un nivel adecvat de protecție a consumatorilor în această privință deoarece o astfel de flexibilitate ar putea expune publicul la un volum excesiv de publicitate în perioada de audiență maximă. Ar trebui, prin urmare, să se aplice limite specifice în intervalul orar cuprins între 6.00 și 18.00 și în cel cuprins între 18.00 și 24.00”.**

Ca atare, forma în vigoare a art. 23 alin. (1) din Directiva (UE) 2010/13, așa cum a fost modificată prin Directiva (UE) 2018/1808, are în prezent următorul cuprins:

*„(1) Proporția de spoturi publicitare televizate și de spoturi de teleshopping cuprinsă în intervalul orar 6.00-18.00 nu poate depăși 20% din intervalul respectiv. Proporția de spoturi publicitare televizate și de spoturi de teleshopping cuprinsă în intervalul orar 18.00-24.00 nu poate depăși 20% din intervalul respectiv”.*

Menționăm că această normă europeană a fost transpusă în legislația internă prin modificarea adusă art. 35 alin. (1) din Legea nr. 504/2022 prin *Legea nr. 190/2022 pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002, pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 39/2005 privind cinematografia, precum și pentru modificarea Legii nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune*, cadrul legal intern în domeniu fiind pe deplin armonizat cu normele europene incidente.

Având în vedere că, în ceea ce privește stabilirea proporțiilor de publicitate televizată, Directiva serviciilor mass-media audiovizuale nu face distincție între programele pentru copii și celelalte categorii de programe, soluția legislativă privind stabilirea unui interval de o oră de emisie pentru calculul proporției de 20% de publicitate televizată încalcă principiul flexibilității de care trebuie să beneficieze radiodifuzorii atunci când plasează publicitate, consacrat prin forma actuală a art. 23 alin. (1) al directivei. Menționăm, totodată, că reglementarea propusă nu se încadrează nici între excepțiile prevăzute la art. 23 alin. (2) al Directivei serviciilor mass-media audiovizuale.

Pe de altă parte, precizăm că, în condițiile prevăzute la art. 26 din Directiva serviciilor mass-media audiovizuale, legiuitorul național, ținând cont în mod corespunzător de dreptul Uniunii Europene, are posibilitatea de a stabili alte condiții decât cele prevăzute la art. 20 alin. (2) și art. 23 din directivă, cu privire la **emisiunile de televiziune destinate exclusiv teritoriului național și care nu pot fi recepționate, direct sau indirect, de către publicul dintr-unul sau mai multe alte state membre.**

Totuși, așa cum rezultă din paragraful al 84-lea din preambulul directivei, în această situație, exercitarea de către legiuitorul național a dreptului de a stabili condiții diferite pentru inserarea publicității și


limite diferite ale volumului de publicitate trebuie să aibă ca finalitate **sprijinirea programelor respective**, și anume a celor difuzate numai pe teritoriul național și care nu pot fi recepționate, direct sau indirect, într-unul din statele membre.

\*

\* \*

Raportat la considerentele de mai sus, semnalăm că transpunerea deficitară a unor dispoziții ce sunt deja aplicabile în ordinea juridică internă poate conduce la deschiderea de către Comisia Europeană a unei cauze la Curtea de Justiție a Uniunii Europene pentru țara noastră, având ca obiect constatarea neconformității legislației române cu prevederile Directivei 2010/13/UE, cu modificările și completările ulterioare, procedură care se poate finaliza și cu sancționarea pecuniară a statului român de către Curtea de Justiție a Uniunii Europene.

**PRESEDINTE**  
**Florin IORDACHE**



București  
Nr. 1144/18.10.2022

EVENTIMENTE SUFERITE de actul ...

L. nr. 504/2002		M. Of. nr. 534/22 iul. 2002	
<b>Legea audiovizualului</b>			
1	promulgată prin D. nr. 681/2002 Decret pentru promulgarea Legii audiovizualului	M. Of. nr. 534/22 iul. 2002	
2	modificări prin L. nr. 591/2002 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor	M. Of. nr. 791/30 oct. 2002	<i>înlocuiește denumirea „Autoritatea Națională de Reglementare în Comunicații” cu denumirea „ Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației”</i>
3	modificări prin L. nr. 402/2003 Lege privind modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002	M. Of. nr. 709/10 oct. 2003	<i>modifică art.1 lit. d), art.2 alin. (3) și (4), art.6 alin. (4), art.11 alin. (5), (7) și (8), art.14 alin. (1) și (3), art. 15 alin. (5) - (7), art. 35 alin. (1), art. 44 alin. (10), art. 49 lit. a), art.75 alin. (3) lit d), art.78, art.88 alin. (1), art. 91 alin. (1) și (2), art.93, art.94, art.95, art.96 alin. (1), art.97 alin. (1); introduce alin. (8) la art. 15, lit.c_1) la art. 57, art. 95_1, art.95_2, alin. (1_1) la art. 96; abrogă art. 54 lit.h), art. 90 alin. (1) lit.g).</i>  Dispune republicarea cu renumerotare
4	modificări prin O.U.G. nr. 123/2005 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe  aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 329/2006	M. Of. nr. 843/19 sep. 2005  M. Of. nr. 657/31 iul. 2006	<i>abrogă art. 96 alin. (1) lit. c)</i>
5	modificări prin O.U.G. nr. 3/2006 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii audiovizualului nr. 504/2002  aprobată cu completări prin L. nr. 197/2006	M. Of. nr. 133/13 feb. 2006  M. Of. nr. 453/25 mai 2006	<i>modifică art.75 alin.(2); abrogă art.95 alin.(3)</i>  Dispune republicarea cu renumerotare
6	modificări prin L. nr. 197/2006 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2006 pentru modificarea Legii audiovizualului nr. 504/2002	M. Of. nr. 453/25 mai 2006	<i>aprobă cu completări O.U.G. nr. 3/2006 și modifică art. 95 alin. (1) partea introductivă</i>
7	completat prin L. nr. 364/2007 Lege pentru completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002	M. Of. nr. 898/28 dec. 2007	<i>introduce alin.(1_1) la art.5, art.91_1</i>
8	completat prin L. nr. 116/2008 Lege pentru completarea art. 89 din Legea audiovizualului nr. 504/2002	M. Of. nr. 384/21 mai 2008	<i>introduce lit. d) la art. 89</i>

<sup>9</sup> modificări prin O.U.G. nr. 181/2008 M. Of. nr. 809/3 dec. 2008  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii  
audiovizualului nr. 504/2002

aprobată cu modificări și L. nr. 333/2009 M. Of. nr. 790/19 nov. 2009  
completări prin

*modifică art. 1, art. 2, art. 3, art. 4, art. 5,  
art. 6, art. 10, art. 16 alin. (1), art. 17 alin.  
(1) lit. a, c) și d), alin. (3) și (4), art. 18  
alin. (4), art. 23, art. 25, art. 27, art. 28  
alin. (4), (5) și (7), art. 29, art. 31, art. 34  
alin. (1) și (4), art. 35, art. 36, art. 37, art.  
38, art. 39, art. 43 alin. (1) și (2), art. 44,  
art. 46, art. 48, art. 49, art. 50, art. 51, art.  
52, art. 54, art. 55 alin. (1) și (3), art. 56  
alin. (1), art. 57 alin. (1) lit. a)-c), art. 58  
alin. (2), art. 59, art. 60, art. 61 alin. (3),  
art. 62 alin. (1) și (4), art. 63, art. 64, art.  
65, art. 66, art. 73, art. 74 alin. (3) și (4),  
art. 76, art. 82 alin. (1) și (2), art. 85 alin.  
(4) și (5), art. 86, art. 88, art. 90 alin. (1) și  
(2), art. 91, art. 93 alin. (1) și (3), art. 95\_1  
partea introductivă, art. 96 alin. (1) și (4);  
introduce art. 1\_1, art. 26\_1, titlul unui  
nou capitol, Cap. III\_1 după art. 26\_1, titlul  
unui nou capitol, Cap. III\_2 după art. 38,  
art. 39\_1, titlul unui nou capitol, Cap. III\_3  
după art. 39\_1, alin. (5) la art. 74, art.  
75\_1, alin. (2) și (3) la art. 84, alin. (10) la  
art. 85, mențiunea privind transpunerea  
normelor comunitare, după art. 99;  
abrogă art. 30, art. 33, art. 42, art. 91\_1,  
art. 96 alin. (1\_1)*

Dispune republicarea cu renumerotare

<sup>10</sup> modificări prin L. nr. 330/2009 M. Of. nr. 762/9 nov. 2009  
Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din  
fonduri publice

*la data de 12 nov. 2009, abrogă art. 98  
alin. (2) liniuța a 2-a*

(v. D.C.C. nr. 1615/2011 - M. Of. nr. 99/8 feb. 2012; Decizia I.C.C.J. nr. 11/2012 - M. Of. nr. 734/31 oct. 2012 (art. 30))

- 11 modificări prin L. nr. 333/2009 M. Of. nr. 790/19 nov. 2009  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 181/2008 pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002
- aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 181/2008 și modifică art. 1 pct. 1, 9, 17, 31, 34-37, art. 3 alin. (3), art. 10 alin. (3) lit. g), i) și l), alin. (5), art. 17 alin. (1) lit. d) pct. 3 și 11 și alin. (3), art. 27 alin. (1), art. 28 alin. (5), art. 31 alin. (4) partea introductivă și lit. a), art. 34 alin. (3), art. 36 alin. (2) și (3), art. 37 alin. (2), art. 39 alin. (2) și (3), art. 43 alin. (1), art. 44 alin. (1) și (3), art. 50, art. 52 alin. (2) lit. a) și b), alin. (3) și (5), art. 54 alin. (1) lit. j) și k) și alin. (2), art. 56 alin. (1), art. 57 alin. (1) partea introductivă și lit. b), art. 59 alin. (1) și (2), art. 60, art. 62 alin. (1), (3) și (4), art. 63, art. 64, art. 65, art. 66, art. 69, art. 73, art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2), art. 88 alin. (1), art. 90 alin. (1) lit. h) și alin. (2), art. 91 alin. (1) și (3), art. 93 alin. (1) și (3), art. 94, art. 96 alin. (1);  
introduce pct. 5\_1, 31\_1, 31\_2 la art. 1, alin. (2) la art. 1, lit. c) la art. 2 alin. (4), alin. (6) la art. 52, art. 57\_1, alin. (4)-(7) la art. 59, art. 61\_1, art. 62\_1, art. 65\_1, art. 90\_1, art. 93\_1;  
abrogă art. 1 pct. 33, art. 28 alin. (7), art. 43 alin. (2), art. 48 lit. f), art. 53, art. 54 alin. (1) lit. h), art. 62 alin. (2) și (5), art. 67, art. 70-72, art. 88 alin. (2), art. 96 alin. (2) și (3);  
înlocuiește, în tot cuprinsul legii, sintagma "rețele de telecomunicații" cu sintagma "rețele de comunicații electronice" și denumirea "Autoritatea Națională pentru Comunicații" cu denumirea "Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații"*
- 12 modificări prin O.U.G. nr. 19/2011 M. Of. nr. 146/28 feb. 2011  
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice
- aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 67/2013 M. Of. nr. 176/1 apr. 2013
- modifică art. 19 alin. (1), art. 59 alin. (6), art. 65 partea introductivă, art. 65\_1 partea introductivă, art. 73 alin. (1)*
- 13 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012  
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
- modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 90\_1 alin. (1) lit. a), art. 96*
- Dispune republicarea cu renumerotare
- (v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
- 14 modificări prin L. nr. 67/2013 M. Of. nr. 176/1 apr. 2013  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2011 privind unele măsuri pentru modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice
- aprobă O.U.G. nr. 19/2011 și modifică art. 59 alin. (6), art. 65 lit. c) și f), art. 65\_1 lit. a) și b);  
introduce alin. (5\_1) la art. 52, art. 59\_1;  
abrogă art. 19*

15 modificări prin	O.U.G. nr. 25/2013 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002	M. Of. nr. 208/12 apr. 2013	<i>modifică art. 51, art. 56 alin. (1); introduce art. 29_1</i>
aprobată cu modificări prin	L. nr. 181/2015	M. Of. nr. 484/2 iul. 2015	Dispune republicarea cu renumerotare
16 modificări prin	L. nr. 95/2014 Lege pentru modificarea art. 86 din Legea audiovizualului nr. 504/2002	M. Of. nr. 500/4 iul. 2014	<i>modifică art. 86</i>
17 modificări prin	L. nr. 103/2014 Lege pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002	M. Of. nr. 518/11 iul. 2014	<i>modifică art. 90 alin. (1) lit. g); introduce Cap. III_4 cu art. 42_1, o anexă</i>
			Dispune republicarea cu renumerotare
18 completat prin	O.U.G. nr. 18/2015 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri necesare pentru asigurarea tranziției de la televiziunea analogică terestră la televiziunea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național	M. Of. nr. 423/15 iun. 2015	<i>introduce, la 1 iulie 2015, cap. IV_1 cu art. 49_1 și art. 49_2</i>
aprobată cu modificări prin	L. nr. 345/2015	M. Of. nr. 971/29 dec. 2015	
19 modificări prin	L. nr. 181/2015 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 25/2013 pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002	M. Of. nr. 484/2 iul. 2015	<i>aprobă O.U.G. nr. 25/2013 și modifică art. 29_1 alin. (1)-(4), art. 51 alin. (1)</i>
20 modificări prin	L. nr. 211/2015 Lege pentru modificarea art. 20 din Legea audiovizualului nr. 504/2002	M. Of. nr. 550/24 iul. 2015	<i>modifică art. 20</i>
			Dispune republicarea cu renumerotare
21 modificări prin	L. nr. 345/2015 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2015 privind stabilirea unor măsuri necesare pentru asigurarea tranziției de la televiziunea analogică terestră la televiziunea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național, precum și pentru completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002	M. Of. nr. 971/29 dec. 2015	<i>abrogă Cap. IV_1 cu art. 49_1-49_2</i>
22 modificări prin	L. nr. 187/2016 Lege pentru modificarea Legii audiovizualului nr. 504/2002	M. Of. nr. 838/21 oct. 2016	<i>modifică art. 3 alin. (1), art. 17 alin. (1) lit.d) pct. 12</i>
23 modificări prin	L. nr. 66/2017 Lege privind abrogarea art. 29_1 din Legea audiovizualului nr. 504/2002	M. Of. nr. 273/19 apr. 2017	<i>abrogă art. 29_1</i>
24 completat prin	L. nr. 246/2018 Lege pentru completarea art. 42 <sup>2</sup> din Legea audiovizualului nr. 504/2002	M. Of. nr. 932/5 nov. 2018	<i>introduce alin. (4) și (5) la art. 42_1</i>



25 modificări prin	L. nr. 52/2019 M. Of. nr. 222/21 mar. 2019 Lege pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002	modifică art. 90 alin. (1) lit. g); introduce pct. 13 la art. 17 alin.(1) lit.d), cap. III_5 cu art. 42_2 - 42_4
26 modificări prin	L. nr. 109/2019 M. Of. nr. 418/28 mai 2019 Lege privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice, serviciilor poștale și supravegherii pieței echipamentelor	modifică art. 93 alin. (3) și (4) și art. 94
27 modificări prin	L. nr. 190/2022 M. Of. nr. 651/30 iun. 2022 Lege pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002, pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 39/2005 privind cinematografia, precum și pentru modificarea Legii nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune	modifică art. 1 pct. 1, art. 1 pct. 4, 10, 15-17, 19, 21 și 36, art. 10 alin. (2), art. 10 alin. (3) lit. i), art. 10 alin. (6), art. 11 alin. (5), art. 12 alin. (5), art. 13 alin. (1) lit. a), art. 15 alin. (8), art. 16 alin. (1), art. 22 alin. (1)-(3), art. 23, art. 28 alin. (5) și (6), art. 29, art. 31, art. 34 alin. (2) și (4), art. 35, art. 39, art. 40, titlul cap. III_4, art. 42_1 alin. (1), art. 44 alin. (2) partea introductivă, art. 44 alin. (11), art. 45 alin. (1)-(3), art. 48 lit. d) și g), art. 51 alin. (1), art. 75, art. 82 alin. (1), art. 82 alin. (4), art. 91 alin. (1), mențiunea privind transpunerea normelor europene; introduce pct. 1_1 la art. 1, pct. 39-44 la art. 1, alin. (2_1) la art. 2, alin. (6) la art. 2, art. 2_1-2_3, art. 6_1, lit. m)-o) la art. 10 alin. (3), alin. (3_1) la art. 10, alin. (7)-(14) la art. 10, lit. c) la art. 13 alin. (1), alin. (1_1) la art. 15, alin. (4_1) la art. 20, alin. (5) la art. 34, art. 41_1, după titlul cap. III_4, alin. (6)-(8) la art. 42_1, cap. III_6, cu art. 42_5-42_10, după cap. III_5, lit. g) la art. 44 alin. (2), alin. (7_1) la art. 44, alin. (3) la art. 50, art. 74_1, alin. (1_1) și (1_2) la art. 82, alin. (6)-(8) la art. 82, art. 91_2, alin. (4) la art. 97; abrogă art. 20 alin. (6), art. 28 alin. (2), art. 39_1, art. 75_1